



### DM del 07.08.23 ADR

ADR - ESENZIONI OBBLIGO NOMINA CONSULENTE - IN GAZZETTA IL DM 07/08/23 Il 20 settembre 2023 è stato pubblicato in GU il Decreto Ministeriale 7 agosto 2023 che disciplina in maniera complessiva i casi di esenzione dall'obbligo di nomina del consulente ADR e che abroga i testi normativi ad oggi di riferimento (Dm 4 luglio 2000). In base all'accordo ADR, con il 1° gennaio 2023 si era esteso l'obbligo di nomina del consulente ADR anche alle aziende che effettuano esclusivamente attività di spedizione di merci pericolose, inizialmente senza la possibilità di deroga. Da queste aziende sono pervenute osservazioni per i disagi che sarebbero derivati alle imprese, anche per la normativa nazionale ormai obsoleta. A seguito era stata emessa la Nota n. 40141 del 21/12/2022 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed è arrivata la firma dell'accordo multilaterale n. M351 da parte dell'Italia al fine di estendere la possibilità di esenzione anche agli speditori. Ora, con questo ultimo Decreto che si rivolge alle imprese che svolgono attività di spedizione o trasporto, oppure una o più attività connesse di imballaggio, carico, riempimento, o scarico merci pericolose su strada, si delineano quattro tipologie di esenzione: - casi di esenzione per natura del trasporto, limiti quantitativi o disposizioni speciali (art. 3); - casi di esenzione di trasporti in colli (art. 4); - casi di esenzione per spedizioni occasionali (art. 5); - casi di esenzione per esclusione dal campo di applicazione (art. 6). Inoltre il provvedimento richiama anche il suddetto dell'accordo multilaterale n. M351 da parte dell'Italia riguardante l'esenzione della nomina del consulente per speditori di merci "poco" pericolose. Stante il nuovo il decreto le imprese dovranno quindi rivalutare la propria condizione alla luce delle nuove disposizioni. Ricordiamo comunque che, indipendentemente dalle esenzioni applicabili, rimarrà in capo al legale rappresentante dell'impresa l'obbligo di adempiere a tutte le ulteriori disposizioni ADR pertinenti (scelta degli imballaggi idonei, etichettatura, compilazione dei documenti di trasporto, ...) e di provvedere alla costante formazione del proprio personale. Il legale rappresentante dell'impresa, che intenda avvalersi dell'esenzione dalla nomina del consulente per la sicurezza previste dal presente decreto, assicura che tutte le altre disposizioni nella misura e nella modalità in cui risultino applicabili, siano verificate e puntualmente rispettate, tenendo conto degli aggiornamenti delle norme e delle procedure interne. Il legale rappresentante dell'impresa, inoltre, è responsabile della costante formazione in merito al trasporto di merci pericolose, secondo quanto previsto nel capitolo 1.3 dell'ADR. La registrazione dell'avvenuta formazione deve essere conservata per almeno cinque anni e resa disponibile all'autorità competente su richiesta (art. 7). Nel caso di incidenti gravi o eventi impreveduti che si siano verificati nelle fasi di carico, riempimento, trasporto o scarico di merci pericolose, e che richiedano una notifica secondo le indicazioni della sezione 1.8.5 dell'ADR, il legale rappresentante dell'impresa coinvolta in tale evento deve assicurarsi dell'inoltro al competente ufficio di Motorizzazione civile del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del rapporto in conformità alla sezione 1.8.5.4 dell'ADR, che deve riportare, nella pagina di copertina del rapporto stesso, la condizione di esenzione della nomina del consulente (art. 8).

#### Art. 4

##### Casi di esenzione per trasporti in colli

1. Sono esentate dalla nomina del consulente per la sicurezza le imprese di cui all'art. 2 la cui attività comporti la spedizione, il trasporto oppure una o più delle attività correlate all'imballaggio, al carico oppure allo scarico di merci pericolose confezionate in colli, nel rispetto delle seguenti condizioni:
  - a) per ogni operatore, e' ammesso un limite massimo di ventiquattro operazioni per anno solare e tre operazioni per mese solare;
  - b) ogni operazione deve rispettare i limiti quantitativi individuati alla tabella 1.1.3.6.3 dell'ADR ovvero alla sezione 1.1.3.6.4 dell'ADR, se tali merci appartengono a categorie di trasporto diverse;
  - c) ogni impresa deve predisporre un apposito registro interno, di monitoraggio del numero di spedizioni eseguite annualmente, integrato dei dati di classificazione e identificazione di ogni spedizione, data di esecuzione, tipo di confezionamento (genere di imballaggio, recipiente a pressione, IBC o grande imballaggio) e relativo quantitativo netto. Tale registro, compilato per ogni anno solare,



**dovra' essere archiviato (in modalita' cartacea o digitale) per un tempo minimo di cinque anni e reso disponibile all'amministrazione in caso di richiesta.**

2. Sono comunque escluse dalle esenzioni di cui al precedente comma 1 le materie appartenenti alla classe 7.

### Art. 5

Casi di esenzione per spedizioni occasionali

1. Sono esentate dalla nomina del consulente per la sicurezza le imprese di cui all'art. 2 la cui attivita' comporti lo svolgimento occasionale o saltuario, in ambito nazionale, di operazioni connesse alla spedizione, al trasporto, oppure ad una o piu' delle correlate attivita' di riempimento oppure scarico di merci pericolose, nei limiti e nel rispetto di tutte le seguenti condizioni:

a) le materie devono essere caricate alla rinfusa oppure in cisterna;

b) le materie devono essere assegnate al terzo gruppo di imballaggio o alla categoria di trasporto tre o quattro;

c) il numero massimo di operazioni e' di dodici per anno solare e di due per mese solare, con il limite massimo di 50 tonnellate di merci pericolose trasportate, per anno solare;

**d) ogni impresa deve predisporre un apposito registro interno, di monitoraggio del numero di spedizioni eseguite annualmente, integrato dei dati di classificazione e identificazione di ogni spedizione, data di esecuzione, tipo di confezionamento (rinfusa oppure cisterna) e relativo quantitativo netto. Tale registro, compilato per ogni anno solare, dovra' essere archiviato (in modalita' cartacea o digitale) per un tempo minimo di cinque anni e reso disponibile all'amministrazione in caso di richiesta.**

2. Sono comunque escluse dalle esenzioni di cui al precedente comma 1 le materie appartenenti alla classe 7.

Sosteco S.r.l.



## Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Dipartimento per i trasporti e la navigazione

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

Alle DIREZIONI GENERALI TERRITORIALI

DGTNO

PEC: [dgt.nordovest@pec.mit.gov.it](mailto:dgt.nordovest@pec.mit.gov.it)

DGTNE

PEC: [dgt.nordest@pec.mit.gov.it](mailto:dgt.nordest@pec.mit.gov.it)

DGT CENTRO

PEC: [dgt.centronordsard@pec.mit.gov.it](mailto:dgt.centronordsard@pec.mit.gov.it)

DGT SUD

PEC: [dgt.sudnapoli@pec.mit.gov.it](mailto:dgt.sudnapoli@pec.mit.gov.it)

C.S.R.P.A.D.

CENTRI PROVA AUTOVEICOLI

UFFICI MOTORIZZAZIONE CIVILE

MINISTERO DELL'INTERNO

Dipartimento della Pubblica Sicurezza

Piazza del Viminale, 1, 00184 Roma

PEC: [gabinetto.ministro@pec.interno.it](mailto:gabinetto.ministro@pec.interno.it)

MINISTERO DELLA DIFESA

Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri

Viale Romania, 45, 00197 Roma

PEC: [crm27564@pec.carabinieri.it](mailto:crm27564@pec.carabinieri.it)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Comando Generale della Guardia di Finanza

Viale XXI Aprile, 51, 00162 Roma

PEC: [comando.generale@pec.gdf.it](mailto:comando.generale@pec.gdf.it)

A.N.C.I.

Via dei Prefetti, 46, 00186 Roma

PEC: [anci@pec.anci.it](mailto:anci@pec.anci.it)

REGIONE SICILIANA

Dipartimento delle infrastrutture, della mobilità e dei trasporti

Via Leonardo da Vinci, 161 - 90145 Palermo

PEC: [dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it)

REGIONE VALLE D'AOSTA

Ufficio Motorizzazione Civile

Località Grand Chemin, 3611020 – Aosta

PEC: [trasporti@pec.regione.vda.it](mailto:trasporti@pec.regione.vda.it)

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Ufficio Motorizzazione Civile

Servizio comunicazioni e trasporti

Lung'Adige S. Nicolò 14, 38122 – Trento

PEC: [motorizzazione.civile@pec.provincia.tn.it](mailto:motorizzazione.civile@pec.provincia.tn.it)

PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

Ufficio Motorizzazione Civile

Via Crispi 10, 39100 – Bolzano

PEC: [kraftfahrzeugamt.motorizzazione@pec.prov.bz.it](mailto:kraftfahrzeugamt.motorizzazione@pec.prov.bz.it)



**MIT**

[dg.mot-div3@pec.mit.gov.it](mailto:dg.mot-div3@pec.mit.gov.it)

[div3.dgmot@mit.gov.it](mailto:div3.dgmot@mit.gov.it)



## Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Dipartimento per i trasporti e la navigazione

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA  
D.G. Infrastrutture, logistica e servizi per i trasporti  
Via Giulia 75/1, 34126 – Trieste  
PEC: [direzione generale@certregione.fvg.it](mailto:direzione generale@certregione.fvg.it)

ANFIA  
Corso Galileo Ferraris, 61, 10128 – Torino  
PEC: [anfia.service@legalmail.it](mailto:anfia.service@legalmail.it)

UNRAE  
Via Abruzzi, 25, 00187 – Roma  
PEC: [direzione@pec.unrae.it](mailto:direzione@pec.unrae.it)

CNR - Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto per la tecnica del freddo  
Corso Stati Uniti, 4, 35127 – Padova  
PEC: [protocollo.adrpd@pec.cnr.it](mailto:protocollo.adrpd@pec.cnr.it)

CSI - Certification of Safety Institute S.p.A.  
Viale Lombardia, 20, 20021 - Bollate (MI)  
PEC: [direzione-csi@legalmail.it](mailto:direzione-csi@legalmail.it)

ASSO TECNO SERVICE S.R.L.  
Via Fratelli Kennedy 22/B - 24060 - Bagnatica (BG)  
PEC: [amministrazione@pec.atpasso.it](mailto:amministrazione@pec.atpasso.it)

RFI - Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.  
Via di Portonaccio, 175, 00158 – Roma  
PEC: [reteferroviariaitaliana@pec.rfi.it](mailto:reteferroviariaitaliana@pec.rfi.it)

ACCREDIA  
Via Guglielmo Saliceto, 7/9, 00161 Roma  
PEC: [dl\\_accredia@legalmail.it](mailto:dl_accredia@legalmail.it)

A.E.S.  
Via Lombardia 8, 24030 Medolago (BG)  
PEC: [aes-italia@pec.it](mailto:aes-italia@pec.it)

A.N.E.A.  
Via di Santa Maria Maggiore 164 - 00184 – Roma  
PEC: [segreteria@pec.associazioneanea.it](mailto:segreteria@pec.associazioneanea.it)

O.T.C.  
Organizzazione Nazionale Ingegneri e Tecnici di  
Controllo e Formazione sulla Sicurezza  
Via Lombardia, 3 22075 Lurate Caccivio (CO)  
email: [info@otc-srl.it](mailto:info@otc-srl.it)

Oggetto: Commenti e chiarimenti operativi all'applicazione del D.M. 7 agosto 2023, inerente alle condizioni di esenzione dalla nomina del Consulente ADR.



**MIT**

[dg.mot-div3@pec.mit.gov.it](mailto:dg.mot-div3@pec.mit.gov.it)  
[div3.dgmot@mit.gov.it](mailto:div3.dgmot@mit.gov.it)



## *Ministero delle infrastrutture e dei trasporti*

### *Dipartimento per i trasporti e la navigazione*

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

A seguito dell'emanazione del decreto ministeriale 7 agosto 2023 (di seguito D.M.) che regola l'esenzione della nomina dei consulenti ADR (di seguito Consulente) per le imprese che svolgono attività di spedizione o trasporto, oppure una o più delle connesse attività di imballaggio, carico, riempimento oppure scarico, di merci pericolose su strada in conformità a quanto previsto dal paragrafo 1.8.3.2 dell'ADR, sono pervenuti quesiti che motivano i chiarimenti che di seguito si riportano.

#### **1. Chiarimenti sull'ambito di applicazione di cui all'art. 2 del D.M.**

Il D.M. si applica alle imprese la cui attività di spedizione, trasporto, imballaggio, carico, riempimento oppure scarico, di merci pericolose, sia svolta secondo una delle condizioni di esenzione descritte agli artt. 3, 4 e 5 del suddetto D.M.

Rientrano nel campo di applicazione di questo D.M. anche operatori di stazioni di lavaggio cisterne o di officine di manutenzione, installatori di impianti o simili, nella misura in cui tali attività richiedano la movimentazione di merci pericolose o rifiuti pericolosi. A tal proposito, si precisa che il termine merci pericolose include anche i rifiuti che sono classificati pericolosi per il trasporto.

Preliminarmente si evidenzia che sono esentate dall'obbligo di nominare un consulente le imprese che, non svolgendo alcuna delle attività previste all'art. 2 del D.M., come definite al capitolo 1.2 dell'ADR, limitano la propria attività alla intermediazione, coordinamento ed organizzazione di beni e risorse che non hanno impatto sulla sicurezza del trasporto di merci pericolose. A titolo di esempio, si cita un intermediario che abbia per scopo la conclusione di contratti di mediazione per il trasporto di merci e che non rientri nella definizione di spediteur o di trasportatore (cfr. cap. 1.2 ADR). Si precisa che resta in capo al legale rappresentante dell'impresa la valutazione di quanto sopra.

I regimi di esenzione, previsti agli articoli 3, 4 e 5, non sono esclusivi. Per ogni impresa, quindi, è ammessa la facoltà, durante l'anno solare, di avvalersi contemporaneamente di una qualunque delle fattispecie descritte negli articoli sopra richiamati, nei limiti delle condizioni fissate da ogni singolo articolo. Nel caso di utilizzo di esenzioni differenti, che prevedono la compilazione di un registro, si dovranno istituire registri separati. In alternativa è possibile utilizzare un unico registro in cui, però, le informazioni relative alle diverse attività sono riportate in modo separato e sono facilmente deducibili.

Non rientrano nel campo di applicazione del D.M. le imprese la cui attività, come sopra descritta, sia connessa a materie appartenenti alla classe 7. Per tali imprese, quindi, resta in vigore l'obbligo di nominare un consulente.



## *Ministero delle infrastrutture e dei trasporti*

*Dipartimento per i trasporti e la navigazione*

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

### **2. Casi di esclusione o esenzione totale di cui all'art. 3 del D.M.**

Sono ovviamente escluse dall'obbligo di nomina di un consulente le imprese la cui attività ricada in uno dei regimi di esenzioni individuati alla sezione 1.1.3, con eccezione della sottosezione 1.1.3.6.

Sono, altresì, escluse dall'obbligo di nomina di un consulente le imprese la cui attività sia inerente a merci pericolose:

- integralmente escluse dall'ADR per applicazione di una specifica disposizione. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in questa casistica le disposizioni speciali di cui al capitolo 3.3 (come, ad esempio, DS144, DS188, DS597, DS598) oppure in altra sezione dell'ADR (ad esempio, sez. 2.2.3.1.5, 2.2.62.1.5);
- esentate dall'ADR in applicazione di uno specifico regime di confezionamento (cap. 3.4 oppure cap. 3.5).

L'applicazione di questo regime di esenzione non richiede la predisposizione di un registro di monitoraggio delle operazioni svolte. Rimangono, tuttavia, vincolanti gli adempimenti richiesti dall'applicazione dell'ADR e dai successivi art. 7 ed art. 8 del D.M.

### **3. Casi di esenzione parziale di cui all'art. 4 del D.M.**

Rientrano in questo regime di esenzione le imprese la cui attività sia svolta con applicazione del regime di esenzione 1.1.3.6; sono, pertanto, escluse dal regime di esenzione le attività inerenti a merci pericolose di categoria zero. Non rientrano, invece, nel conteggio delle operazioni mensili ed annuali le attività collegate a merci pericolose di categoria quattro.

Al fini della determinazione del numero di operazioni si applicano questi principi:

- a. Il conteggio annuale è basato su anno solare (gennaio-dicembre) fermo restando il limite mensile di tre operazioni al mese;
- b. Il numero di operazioni è determinato con riferimento alle operazioni di ogni singola sede operativa che, ai fini di questo decreto, sono considerate individualmente (per ogni sito, quindi, vale il limite di 24 operazioni annue e 3 operazioni mensili);
- c. Per operazione si intende l'esecuzione di una o più delle attività indicate all'art. 2 del D.M. secondo il seguente approccio:
  1. Per le imprese che svolgono direttamente più attività, il numero di operazioni è riferito alle attività svolte nel loro complesso. A titolo di esempio, per imprese che si occupano di



## Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

### Dipartimento per i trasporti e la navigazione

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

- imballaggio, carico e spedizione, il numero di operazioni è conteggiato sulla base delle spedizioni eseguite;
2. Per le imprese che svolgono una sola di tali attività, il numero di operazioni è riferito alla singola attività svolta. Nell'esempio del punto *sopra*, per un caricatore, il numero di operazioni è conteggiato sulla base del numero di colli caricati; una spedizione composta di più colli, anche se accompagnata da documenti diversi, è comunque da considerarsi come un'unica operazione quando caricata su un'unica unità di trasporto
  3. Il limite massimo ammesso per ogni singola operazione è determinato secondo le indicazioni della sezione 1.1.3.6 (1.1.3.6.3 per quantità massima ammessa; 1.1.3.6.4 per il valore calcolato);

Per applicare questo regime di esenzione, ogni impresa deve considerare solamente la conformità della propria spedizione alla sezione 1.1.3.6; non è richiesto, invece, che il trasporto segua le indicazioni della sezione 1.1.3.6. A titolo di esempio, per uno speditore la verifica è limitata alla propria spedizione nel momento in cui è conferita al trasportatore, anche nel caso in cui sia successivamente consolidata con altre spedizioni.

#### **4. Registro – Art. 4 e 5 del D.M.**

Non sono previste indicazioni specifiche per il registro che, in forma digitale o cartaceo, può essere integrato con altri strumenti di gestione a condizione di essere costantemente e tempestivamente aggiornato con le informazioni minime richieste all'art.4. Le informazioni devono essere facilmente estrapolabili per una pronta consultazione e riconducibili, inequivocabilmente, al numero di operazioni eseguite.

Nel caso in cui sia utilizzato un medesimo registro per il conteggio delle operazioni di cui all'art. 4 e all'art. 5, è necessario dare chiara evidenza del tipo di esenzione di volta in volta applicato.

#### **5. Spedizioni occasionali – Art. 5 del D.M.**

Sono definite occasionali le attività svolte secondo le limitazioni imposte dall'art. 5 del D.M., anche se le operazioni consentite vengono svolte in maniera consecutiva nell'arco dell'anno solare.

L'applicazione del regime di esenzione previsto all'art. 4 non esclude il ricorso al regime descritto dall'art.5. In aggiunta, i due regimi avranno un conteggio separato e non cumulativo.

#### **6. Esenzione per esclusione – Art. 6 del D.M.**

L'ADR non prevede la nomina di un consulente per i destinatari ma la prevede per gli scaricatori con casi di esenzione; per tale ragione, ai fini dell'applicazione di questo decreto, possono sinteticamente configurarsi



## *Ministero delle infrastrutture e dei trasporti*

*Dipartimento per i trasporti e la navigazione*

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

queste situazioni tipo:

- a. destinatari di merci pericolose in colli che scaricano con mezzi e personale proprio;
- b. destinatari di merci pericolose in colli che delegano l'attività di scarico;

Le suddette imprese beneficiano del regime di esenzione dalla nomina del consulente.

- c. Destinatari di merci pericolose in cisterna, oppure alla rinfusa, che svuotano con mezzi e personale proprio;

Le imprese di cui al punto c. non beneficiano del regime di esenzione dalla nomina del consulente, in quanto scaricatori di merci pericolose.

- d. Destinatari di merci pericolose in cisterna, oppure alla rinfusa, che delegano l'attività di svuotamento;

Le imprese di cui al punto d. possono beneficiare del regime di esenzione dalla nomina del consulente se risultano soddisfatte le condizioni previste all'art. 6.

### **7. Prescrizione di sicurezza e formazione– Art.7 del D.M.**

Obiettivo della formazione è il raggiungimento di un congruo livello di consapevolezza del personale relativamente alle procedure da seguire per le attività di spedizione, trasporto, imballaggio, carico, riempimento oppure scarico di merci pericolose, nonché intervento in situazioni di emergenza.

La durata e la periodicità dei corsi di formazione è lasciata alla discrezione del legale rappresentante sulla base del livello di rischio delle attività svolte e in considerazione delle modifiche introdotte nella regolamentazione e nelle procedure stesse.

L'attività formativa può essere erogata da docenti in possesso di una documentata esperienza nell'ambito delle merci pericolose e del settore di attività.

È ammesso il ricorso a modalità di autoapprendimento del tipo e-learning, elaborati da Società in possesso di una documentata esperienza nell'ambito delle merci pericolose e del settore di attività.

### **8. Responsabilità**

Premesso che le responsabilità del vettore, del committente, del caricatore, dello scaricatore e del proprietario della merce sono definite dal quadro normativo nazionale oltre che dall'accordo ADR e che i ruoli e le responsabilità delle varie figure coinvolte richiedono una regolamentazione mediante stipula di idonei contratti, è bene sottolineare che gli obblighi di ciascun operatore sono elencati espressamente nel capitolo 1.4.2 e 1.4.3 dell'ADR.





*Ministero delle infrastrutture e dei trasporti*

*Dipartimento per i trasporti e la navigazione*

DIREZIONE GENERALE PER LA MOTORIZZAZIONE

Divisione 3 – Disciplina tecnica dei veicoli

A titolo meramente esemplificativo ne consegue che il caricatore, al momento del carico della merce pericolosa, deve osservare i divieti di carico in comune, tenendo conto delle merci pericolose già presenti nel veicolo o nel container, come pure delle prescrizioni concernenti la separazione delle derrate alimentari, di altri oggetti di consumo o di alimenti per animali (cap. 1.4.3.1.1).

Il Direttore Generale  
*ing. Pasquale D'Anzi*

14.05.2024

PS

CQ/RT